

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

УТВЕРЖДЕН
приказом
Контрольно-счетной палаты
Ростовской области
от 18.07.2022 № 39-О

СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

«Проведение экспертизы проекта областного закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области»

(рассмотрен коллегией Контрольно-счетной палаты Ростовской области, протокол
от 18.07.2022 № 17)

Дата начала действия: с 18 июля 2022 г.

Ростов-на-Дону
2022

Содержание

1.	Общие положения	3
2.	Основы проведения экспертизы проекта областного закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области	4
2.1.	Правовые и информационные основы проведения экспертизы проекта областного закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области	4
2.2.	Методические основы проведения экспертизы проекта областного закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области	6
3.	Структура и основные положения заключения Контрольно-счетной палаты Ростовской области на проект областного закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области	8
4.	Порядок взаимодействия между аудиторами, управлением экспертно-аналитического и организационного обеспечения и управлением правового и кадрового обеспечения Контрольно-счетной палаты Ростовской области в ходе проведения экспертизы проекта областного закона об областном бюджете и подготовки заключения на проект областного закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области....	9

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего государственного финансового контроля «Проведение экспертизы проекта областного закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области» (далее – Стандарт) разработан на основе:

Бюджетного кодекса Российской Федерации;

Областного закона Ростовской области от 3 августа 2007 года № 743-ЗС «О бюджетном процессе в Ростовской области» (далее – Областной закон о бюджетном процессе);

Областного закона Ростовской области от 14 сентября 2011 года № 667-ЗС «О Контрольно-счетной палате Ростовской области» (далее – Областной закон о Палате);

Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (утв. постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 29 марта 2022 г. № 2 ПК);

Регламента Контрольно-счетной палаты Ростовской области (далее – Регламент).

1.2. Стандарт разработан для использования должностными лицами и сотрудниками Контрольно-счетной палаты Ростовской области (далее – Палата) при проведении экспертизы проекта областного закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области на очередной финансовый год и плановый период и подготовки заключения Палаты на проект областного закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области на очередной финансовый год и плановый период (далее – законопроект).

1.3. Целью Стандарта является установление единых принципов, правил и процедур проведения экспертизы законопроекта.

1.4. В число задач, решаемых Стандартом, входит:

определение основных принципов и этапов проведения экспертизы законопроекта;

определение структуры, содержания и основных требований к заключению Палаты на законопроект.

1.5. При организации и проведении экспертизы законопроекта должностные лица и сотрудники Палаты обязаны руководствоваться Конституцией Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Уставом Ростовской области, Областным законом о Палате, Областным законом

о бюджетном процессе, другими нормативными правовыми актами Ростовской области, Регламентом и Стандартом.

1.6. Внесение изменений и дополнений в Стандарт осуществляется на основании решений коллегии Палаты и оформляется приказом председателя Палаты. Решение вопросов, не урегулированных Стандартом, осуществляется председателем Палаты (по его поручению – заместителем председателя Палаты) и вводится в действие приказом председателя Палаты.

2. Основы проведения экспертизы проекта областного закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области

2.1. Правовые и информационные основы проведения экспертизы проекта областного закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области.

2.1.1. Экспертиза законопроекта является формой внешнего государственного финансового контроля, осуществляемого Палатой на основании статей 9, 11 и 17 Областного закона о бюджетном процессе, статей 3 и 9 Областного закона о Палате.

2.1.2. Экспертиза законопроекта состоит из анализа обоснованности его показателей и подготовки заключения Палаты, а также участия Палаты в рассмотрении законопроекта в Законодательном Собрании Ростовской области (далее – Законодательное Собрание).

2.1.3. Целью экспертизы законопроекта является определение обоснованности показателей его формирования.

Задачами экспертизы законопроекта являются:

определение соответствия законопроекта действующему законодательству;
определение обоснованности показателей, содержащихся в законопроекте.

2.1.4. Предметом экспертизы законопроекта являются законопроект, а также документы и материалы, представляемые дирекцией Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области.

2.1.5. При осуществлении экспертизы законопроекта должно быть проверено и проанализировано:

соблюдение порядка составления законопроекта, определенного в статьях 169, 184, 187 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в статьях 9 и 10 Областного закона о бюджетном процессе;

соблюдение требований к основным характеристикам бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области и составу показателей, устанавливаемых в законопроекте в соответствии со статьей 184¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2.1.5.1. При оценке и анализе доходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области необходимо:

проанализировать порядок зачисления доходов в бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области с учетом норм, определенных действующим законодательством об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации;

проанализировать доходы бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области на очередной финансовый год и плановый период по группам, подгруппам, статьям, подстатьям классификации доходов бюджетов Российской Федерации;

проанализировать соответствие сумм межбюджетных трансфертов, подлежащих зачислению в бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области из областного бюджета, с показателями проекта областного закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

2.1.5.2. При оценке и анализе расходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области необходимо:

проанализировать расходы бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области на очередной финансовый год и плановый период по разделам, подразделам, целевым статьям классификации расходов бюджетов Российской Федерации;

провести сравнительный анализ формирования и экономического обоснования расчетных показателей установленным нормативам и методическим рекомендациям;

проанализировать соответствие расходной части проекта закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области показателям проекта областного закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

2.1.5.3. При оценке и анализе источников финансирования дефицита бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области отразить соблюдение требований статьи 32 Бюджетного кодекса Российской Федерации по полноте отражения источников финансирования дефицита бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области.

2.1.6. Информационной основой осуществления экспертизы законопроекта являются:

нормативные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения;

оценка ожидаемого исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области за текущий финансовый год;

законопроект (текстовые статьи законопроекта);

расчеты по статьям классификации доходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области, разделам и подразделам функциональной классификации расходов и источников финансирования дефицита бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области на очередной финансовый год и плановый период;

пояснительная записка к законопроекту;

приложения к законопроекту на очередной финансовый год и плановый период;

нормативные правовые акты Правительства Ростовской области об утверждении областных долгосрочных целевых программ;

результаты проверок Палаты;

заключения Палаты на проекты областных законов об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области за отчетные годы;

статистические данные Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ростовской области за отчетные годы и за истекший период текущего года;

иная информация по вопросам формирования бюджета Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ростовской области, предоставляемая в ходе проведения экспертизы законопроекта.

2.2. Методические основы проведения экспертизы проекта областного закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области

2.2.1. Методической основой осуществления экспертизы законопроекта является:

сравнительный анализ соответствия законопроекта требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации, нормативным правовым актам Российской Федерации и Ростовской области, положениям ежегодного Бюджетного послания Президента Российской Федерации, основным направлениям бюджетной и налоговой политики Ростовской области;

сравнительный анализ соответствия принятых в законопроекте расчетов показателей установленным нормативам и методическим рекомендациям;

сравнительный анализ динамики показателей исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области за предыдущий год, ожидаемых итогов текущего года, показателей законопроекта в очередном финансовом году и среднесрочной перспективе.

2.2.2. Методические подходы к осуществлению экспертизы законопроекта по основным вопросам состоят в следующем:

2.2.2.1. Анализ доходных статей законопроекта предусматривает:

анализ областных законов о внесении изменений в законодательство о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов областных законов об изменении законодательства о налогах и сборах, учтенных в расчетах доходной базы бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области;

сопоставление динамики показателей налоговых и иных доходов законопроекта, утвержденных и ожидаемых показателей исполнения доходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области текущего года, фактических доходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области за предыдущий год, а также основных факторов, определяющих их динамику;

факторный анализ изменения динамики и структуры доходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области в разрезе налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений, оценка обоснованности расчета основных налоговых и неналоговых доходов, наличие расчетов и экономических обоснований сумм безвозмездных поступлений;

сравнительный анализ соответствия показателей межбюджетных трансфертов, подлежащих зачислению в бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области из областного бюджета, с показателями проекта областного закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период;

2.2.2.2. Анализ расчетов расходов законопроекта должен предусматривать:

анализ нормативно-правовой базы формирования и применяемых методов индексации и расчетов на очередной финансовый год и плановый период;

сравнительный анализ динамики общего объема ожидаемых и планируемых расходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области, расходов в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджетов в абсолютном и относительном выражении, анализ увеличения или сокращения утвержденных расходов планового периода;

сравнительный анализ соответствия расходной части проекта закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области, источником обеспечения которой являются межбюджетные трансферты из областного бюджета, с показателями проекта областного закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период

2.2.2.3. Анализ формирования источников финансирования дефицита

бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области в законопроекте предусматривает:

сопоставление динамики размера дефицита и источников финансирования дефицита бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области, предусмотренных в проекте областного бюджета, утвержденных и ожидаемых текущего года и фактических показателей предыдущего года;

оценку обоснованности формирования источников финансирования дефицита бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области.

3. Структура и основные положения содержания заключения Контрольно-счетной палаты Ростовской области на проект областного закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области

Заключение Палаты на законопроект состоит из пяти разделов:

раздел 1 – Общие положения;

раздел 2 – Доходы бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области;

раздел 3 – Расходы бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области;

раздел 4 – Дефицит бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области;

раздел 5 – Выводы и предложения.

В заключении Палаты по результатам экспертизы законопроекта должно быть отражено следующее:

1. Наименование законопроекта.

2. Сроки и основания рассмотрения законопроекта Палатой, документы и материалы, используемые при подготовке заключения.

3. Результаты анализа нормативной правовой базы и вопросов, касающихся предмета регулирования законопроекта.

4. Анализ основных тенденций формирования бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области.

5. Оценка соответствия положений законопроекта Бюджетному кодексу Российской Федерации и иному действующему законодательству.

6. Оценка доходных статей законопроекта, включая анализ текстовых статей, регламентирующих порядок формирования отдельных доходных источников бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области.

7. Оценка расходов законопроекта, включая анализ текстовых статей, регулирующих особенности использования бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области.

8. Оценка формирования источников финансирования дефицита бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области.

9. Выводы и предложения по законопроекту и его отдельным частям (статьям, пунктам, подпунктам).

4. Порядок взаимодействия между аудиторами, управлением экспертно-аналитического и организационного обеспечения и управлением правового и кадрового обеспечения Контрольно-счетной палаты Ростовской области в ходе проведения экспертизы проекта областного закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области и подготовки заключения на проект областного закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области

4.1. В соответствии с резолюцией председателя Палаты законопроект направляется на бумажном носителе заместителю председателя Палаты, аудитору, возглавляющему аудиторское направление, за которым в соответствии с приказом председателя Палаты о закреплении направлений деятельности закреплено проведение экспертизы проекта областного закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области, в управление правового и кадрового обеспечения, в управление экспертно-аналитического и организационного обеспечения Палаты. Электронная версия законопроекта размещается в локальной сети для общего доступа.

4.2. Аудиторское направление, за которым в соответствии с приказом председателя Палаты о закреплении направлений деятельности закреплено проведение экспертизы проекта областного закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области, подготавливает проект распоряжения председателя Палаты, которым определяются порядок и сроки подготовки заключения.

4.3. В соответствии с распоряжением председателя Палаты:

Аудиторское направление, за которым в соответствии с приказом председателя Палаты о закреплении направлений деятельности закреплено проведение экспертизы проекта областного закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ростовской области, проводит экспертизу законопроекта, результаты которой в виде проекта заключения

Палаты направляются в управление экспертно-аналитического и организационного обеспечения и управление правового и кадрового обеспечения для рассмотрения и подготовки замечаний и предложений для дальнейшего их включения в проект заключения.

4.4. Согласованный проект заключения Палаты представляется для согласования заместителю председателя Палаты, который выносит его на рассмотрение коллегии Палаты.

4.5. Заключение, рассмотренное и утвержденное коллегией Палаты, направляется в Законодательное Собрание.